



2014

От стареющего общества к обществу для всех возрастов

II НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

**Заключительный документ Второй Национальной конференции по старению  
«От стареющего общества — к обществу для всех возрастов»**

1. Мы, участники II Национальной конференции по старению «От стареющего общества – к обществу для всех возрастов» (далее «Конференция»), собрались вместе для того, чтобы обменяться актуальной информацией о вопросах старения общества в Российской Федерации и поделиться опытом решения важнейших вопросов, связанных с демографическим и индивидуальным старением населения. В нашей двухдневной работе мы уделили особое внимание российской практике и экономике организации различных форм социальной поддержки тех, кто в ней нуждается, а также месту и роли пожилых людей в обществе.
2. Главной целью нашей встречи было обсудить практические вопросы, связанные с необходимостью повышения качества жизни пожилых людей в Российской Федерации, и рекомендовать конкретные меры в рамках национальных действий в области старения.
3. Мы приветствуем участие в нашей Конференции экспертов из зарубежных стран и международных организаций. Мы с большим интересом ознакомились с международным опытом решения вопросов, связанных со старением. В то же время мы полагаем, что в Российской Федерации в последние десятилетия тоже возникли уникальные подходы к решению проблем пожилых людей, которые могут быть востребованы в условиях глобальных демографических перемен, протекающих в сложной политической и экономической ситуации.
4. Мы твёрдо убеждены, что стратегические ответы на вызовы стареющего общества и использование ещё не до конца осознанных обществом возможностей, связанных со старением населения, должны основываться на положениях и рекомендациях международных рамочных документов по вопросам старения, в первую очередь, Мадридского международного плана действий по проблемам старения (2002), а также на региональных стратегиях по его осуществлению.
5. Мы осознаём, что Российская Федерация сталкивается с целым рядом проблем, обусловленных старением общества, в частности:
  - i. Старение населения протекает по «ускоренному сценарию», обусловленному, среди прочих факторов, снижением рождаемости и повышенной смертностью населения трудоспособного возраста, что является серьёзным вызовом для страны и требует неотложных стратегических решений.
  - ii. Потенциал растущего сегмента населения пожилого возраста для развития общества не полностью осознан, недостаточно изучен и остаётся в настоящее время слабо востребованным.
  - iii. Государственная социальная система перегружена обязательствами, при этом удовлетворённость пожилых граждан качеством услуг остаётся низкой.
  - iv. Большая нагрузка по уходу за пожилыми родственниками ложится на семью, практически не получающую поддержки от государства. Особенно это касается женщин – формируется так называемое «сэндвич-поколение» (женщины среднего возраста, разрывающиеся между заботой о детях и престарелых родственниках, зачастую в ущерб своей профессиональной реализации).
  - v. В целях сокращения очередности и более широкого внедрения стационарзамещающих технологий социального и социально-медицинского обслуживания социальные услуги для лиц пожилого возраста, особенно услуги по долговременному уходу, предоставляемые на дому, требуют дальнейшего развития и внедрения новых моделей, в том числе, проверенных на опыте других стран.
  - vi. Готовность системы здравоохранения страны к возрастающему числу и специфическим нуждам пациентов пожилого возраста, включая развитие гериатрической службы, находится на низком уровне.
  - vii. Слабо развит комплекс мер для ранней диагностики и профилактики старческих деменций, а также для квалифицированного долгосрочного ухода за такими

- специфичными нуждам пациентов пожилого возраста, также на развитие гериатрической службы, находится на низком уровне.
- vii. Слабо развит комплекс мер для ранней диагностики и профилактики старческих деменций, а также для квалифицированного долгосрочного ухода за такими больными.
  - viii. Усиливаются разрывы в межпоколенческих отношениях; как следствие, меньшее число семей готовы заботиться о пожилых родственниках, усиливая бюджетную нагрузку на государственные системы; разрушается преемственность ценностей и традиций, консолидирующих общество.
  - ix. Ослабляется рынок труда, где пожилые профессионалы вытесняются на низкую пенсию или на низкоквалифицированные и малооплачиваемые вакансии – таким образом нарушается профессиональная преемственность и межпоколенческая передача уникальных навыков;
  - x. Снижается вера нынешних молодых в будущее, в возможность в России достойной старости, предполагающей участие в жизни общества и одновременно получение квалифицированной помощи для нуждающихся, что приводит к отъезду молодых профессионалов из России;
  - x. Фактически исчезает пласт исконно российской жизни, связанный с «малой родиной» – деревнями и небольшими городами, основное население которых составляют пожилые люди. В результате утрачиваются такие важнейшие социальные и индивидуальные ценности, как связь с природой, традиционная культура (фольклор, промыслы), взаимосвязь регионов огромной страны и, как следствие, снижается социальный контроль над территорией.
  - x. В стране доминируют негативные образы старения и стареющего человека, что не только затрудняет включение людей пожилого возраста в различные формы жизни общества, но и несёт угрозу социальной дезинтеграции из-за размывания межпоколенческой солидарности. Отрицательные образы старения наносят вред и молодому поколению, лишая его перспективы индивидуального развития на протяжении всей жизни, включая её более поздние этапы.
6. Мы убеждены в том, что вопросы, связанные с созданием общества для всех возрастов, относятся к числу приоритетов государственной социальной политики, требуя вдумчивых, обоснованных и скоординированных действий власти, бизнеса и общества.
7. В то же время, мы отмечаем положительные явления и тенденции, наметившиеся в нашей стране за последние годы, в том числе:
- i. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни в России до 70 лет;
  - ii. Принятие закона 442 ФЗ «Об основах социального обслуживания населения», создающего условия для развития рынка социальных услуг и участия в нем организаций разных форм собственности;
  - iii. Появление стимулирующего законодательства для развития бизнеса в социальной сфере и повышение доступности государственной поддержки негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги;
  - iv. Рост внимания со стороны благотворителей, некоммерческих организаций, добровольцев и СМИ к проблематике старшего поколения.
8. Мы с удовлетворением отмечаем, что за год, прошедший после проведения I Национальной конференции по старению «От стареющего общества – к обществу для всех возрастов», был реализован ряд ключевых мер, необходимость которых была сформулирована в Заключительном документе Национальной конференции по старению 2013 года, а именно:
- i. 5 августа 2014 года, в рамках заседания Президиума Государственного совета «О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста» при участии Президента РФ, прошло обсуждение государственной политики в области старения населения.
  - ii. Президиумом Государственного совета было заявлено о необходимости разработки Стратегии совместных действий в интересах пожилых людей.
  - iii. Создание общественных советов при государственных ведомствах и учреждениях всех уровней способствует практическому осуществлению диалога с обществом и экспертного подхода при разработке и осуществлении национальной политики в области старения населения.
9. Мы убеждены, что разработка государственных и иных программ поддержки старшего поколения должна основываться на следующих принципах:
- i. В центре внимания – человек, его окружение и качество жизни;
  - ii. Ориентация на семью и ближайшее окружение пожилого человека – залог максимального сохранения качества жизни;
  - iii. Целостная система ухода на основе индивидуального подхода. Сохранение уважения и достоинства по отношению к человеку в любом возрасте;

максимального сохранения качества жизни;

- iii. Целостная система ухода на основе индивидуального подхода. Сохранение уважения и достоинства по отношению к человеку в любом возрасте;
  - iv. Возможность выбора учреждения любой формы собственности для получения помощи и ухода;
  - v. Приоритет профилактики и ранней диагностики заболеваний, а также стимулирования активного долголетия для сохранения независимого и самостоятельного образа жизни;
  - vi. Стимулирование профессиональной востребованности в пожилом возрасте и неприемлемость дискриминации по возрасту в трудовых отношениях;
  - vii. Доступность образования и возможность переобучения в любом возрасте;
  - viii. Позитивный образ пожилого человека, представление о пожилом возрасте как периоде мудрости, передачи ценностей и продолжающегося индивидуального развития.
10. Мы полагаем, что для следования данным принципам основными целями государственной политики в области старения населения в России должны стать следующие:
- i. Утверждение семьи как важнейшей составляющей социальной системы страны, с разработкой соответствующих мер поддержки семейного ухода в качестве государственной задачи; поддержка, в том числе финансовая, членов семей, осуществляющих такой уход.
  - ii. Обеспечение адресного и индивидуального подхода к предоставлению социальных и медицинских услуг пожилым людям; развитие прозрачного и профессионального частного сектора услуг для пожилых людей, которой предоставит возможность выбора программы индивидуального ухода для пожилого человека.
  - iii. Профилактика преждевременной потери трудоспособности и поддержка активного долголетия.
  - iv. Развитие геронтологии как важного научного направления, обеспечивающего доказательный подход к разработке государственной политики в интересах граждан старшего возраста.
  - v. Развитие в Российской Федерации системы гериатрической помощи, включая разработку и осуществление системы социальных и медицинских услуг для больных старческой деменцией как отдельного направления науки и практики.
  - vi. Сочетание медицинской и социальной составляющих при оказании гериатрической помощи на дому и в местах совместного проживания людей старших возрастных групп. Развитие более эффективного взаимодействия государственных ведомств и служб, ответственных за предоставление медико-социальной помощи.
  - vii. Обеспечение безопасной среды и условий для пожилых людей. Ликвидация эйджизма. Утверждение положительного образа старения и человека старшего возраста в обществе. Преодоление отчужденности и одиночества в поздние годы жизни. Обеспечение достойного ухода из жизни.
  - viii. Содействие реализации человеком его потенциала для приобретения физического, психического и социального благополучия на протяжении всех этапов жизни, а также его полноценного участия в жизни общества в соответствии с индивидуальными потребностями, желаниями и возможностями.
  - ix. Обеспечение на протяжении всей жизни доступа к качественному обучению и профессиональной подготовке.
  - x. Привлечение деятелей культуры и СМИ к популяризации позитивного образа пожилого человека и преодоление негативных стереотипов старости.

11. Мы считаем, что для достижения указанных целей необходимы следующие практические меры:

- i. Повышение эффективности государственной социальной политики для улучшения качества жизни пожилых людей:
  - разработка проекта Стратегии совместных действий в интересах пожилых людей;
  - проведение открытого обсуждения Стратегии совместных действий в интересах пожилых людей с участием экспертов и различных групп общества;
  - разработка и развитие национальных и региональных программ поддержки семейного ухода за пожилыми людьми;
  - расширение участия бизнеса и некоммерческих инициатив в государственных программах по работе с пожилыми;
  -

- семейного ухода за пожилыми людьми;
  - расширение участия бизнеса и некоммерческих инициатив в государственных программах по работе с пожилыми;
  - создание и поддержка инициатив, преобразующих городское и сельское пространство с учетом потребностей пожилых в общении и самореализации с учетом передового российского и зарубежного опыта;
  - разработка и введение единых показателей оценки эффективности и измерения социальных результатов программ поддержки пожилых людей для организаций различных форм собственности;
  - принятие концепции непрерывного образования как важной составляющей государственной образовательной политики и части стратегии по старению;
  - Стимулирование межведомственных программ поддержки пожилых людей.
- ii. Развитие геронтологической науки и гериатрической службы в России, включая пересмотр соответствующих образовательных программ:
- Внедрение понятия долговременного ухода и систем комплексной гериатрической оценки состояния здоровья в практику оказания медико-социальной помощи;
  - Внедрение системы гериатрической парамедицинской помощи, сочетающей медицинские и социальные компоненты. Развитие программ подготовки и обучения парамедиков, прежде всего, со средним образованием. Изменение статуса врачей-геронтологов амбулаторного и стационарного звеньев: они должны стать не просто лечащими врачами, но врачами-координаторами медико-социальной помощи.
- iii. Изменение отношения общества к пожилым людям:
- привлечение общественного внимания к личностной, профессиональной и социальной ценности пожилого человека; популяризация принципов активного долголетия и общества для всех возрастов посредством культурных и медийных проектов и социальной рекламы;
  - обеспечение постоянного информационного обмена по вопросам качества жизни пожилых людей и создания в нашей стране общества для всех возрастов;
  - замена негативной терминологии и языка при описании темы старения в России;
  - проведение социологических исследований по проблемам старения и пожилых людей, информирование общества об их результатах.