



2013 Национальная конференция по старению

ОТ СТАРЕЮЩЕГО ОБЩЕСТВА
К ОБЩЕСТВУ ДЛЯ ВСЕХ ВОЗРАСТОВ

Резолюция Национальной конференции по старению, 2013 г., Москва

02.12.2013 Мы, участники Национальной конференции по старению «От стареющего общества к обществу для всех возрастов – особенности России и стран СНГ», собрались вместе для того, чтобы обменяться информацией о ситуации в области старения и поделиться опытом решения важнейших вопросов, связанных со старением населения в наших странах

1. Мы, участники Национальной конференции по старению «От стареющего общества к обществу для всех возрастов – особенности России и стран СНГ», собрались вместе для того, чтобы обменяться информацией о ситуации в области старения и поделиться опытом решения важнейших вопросов, связанных со старением населения в наших странах. Главной целью нашей встречи было определить стратегические направления для национальных действий в области старения.
2. Мы убеждены в том, что вопросы, связанные со старением общества и трансформацией его в общество для всех возрастов, относятся к числу ключевых вопросов развития наших государств и, являясь для многих государств СНГ неотложными, требуют вдумчивых, обоснованных и скоординированных действий.
3. В нашей двухдневной работе мы уделили особое внимание ситуации в Российской Федерации – стране, принявшей участников нашей Конференции. Мы хотели бы выразить признательность нашим российским коллегам и, в первую очередь, инициаторам и организаторам Конференции — Фонду Тимченко – за подготовку и проведение этого своевременного и важного мероприятия.
4. Мы отдаём себе отчёт, что ситуация со старением в наших странах, находящихся на различных стадиях демографического перехода и располагающих различными экономическими и человеческими ресурсами, а также имеющих многочисленные историко-культурные особенности, не может быть одинаковой и требует индивидуальных подходов для своего решения. Вместе с тем, мы убеждены, что тесное сотрудничество и обмен опытом между заинтересованными участниками из наших стран будет способствовать выявлению, анализу и распространению наиболее успешных моделей и решений.
5. Мы приветствуем участие в нашей Конференции экспертов из зарубежных стран и международных организаций. Мы с большим интересом ознакомились с международным опытом решения вопросов, связанных со старением. Мы в то же время полагаем, что в Российской Федерации и других странах СНГ в последние десятилетия возникли уникальные подходы к решению вопросов старения в условиях всеобщей трансформации наших обществ. Этот опыт ждёт своего обобщения и анализа; он может быть востребован и на международном уровне, особенно сейчас – в условиях продолжающегося финансово-экономического кризиса и непрекращающегося давления на государства, понуждающего ограничить социальные расходы.
6. Мы твёрдо убеждены, что стратегические ответы на вызовы стареющего общества и использование ещё не до конца осознанных нашими странами возможностей, связанных со старением населения, должны основываться на положениях и рекомендациях международных документов по старению, в первую очередь Мадридского международного плана действий по проблемам старения и стратегиями по его осуществлению в регионах

Европейской экономической комиссии ООН и Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана.

7. Приняв Мадридский план действий и региональные стратегии его осуществления, правительства государств-членов ООН впервые согласились с необходимостью увязывать процесс старения с другими сторонами социального и экономического развития общества и правами человека, а также проводить такую социально-экономическую политику, которая обеспечивала бы всем людям возможность стареть в безопасных и достойных условиях. *Мы осознаём, что наши страны сталкиваются с целым рядом проблем, обусловленных старением общества. Эти проблемы носят универсальный характер и включают следующие:*
8. В большинстве наших стран старение населения протекает по «ускоренному сценарию», обусловленному, среди прочих факторов, снижением рождаемости и повышенной смертностью населения «трудоспособного возраста». В ряде стран СНГ ускоренное старение стимулируется также миграционным оттоком населения трудоспособного возраста. Многие страны СНГ обеспокоены перспективой продолжающегося или ожидаемого снижения численности населения, что осознаётся в этих странах как угроза национальной безопасности.
9. Между тем, те же процессы, которые «запустили» демографический переход, а значит и процесс старения, создают и принципиальные возможности для ответа на вызовы старения. Эпидемиологический переход, важнейшая составная часть и мотор всего демографического перехода, открывает возможности не только снижения смертности и существенного удлинения человеческой жизни, но и значительного увеличения продолжительности здоровой жизни, что равнозначно отодвиганию физиологического старения к более поздним возрастам и пересмотру вековых представлений о старости. К сожалению, эти возможности, которые уже во многом реализованы в ряде стран, практически не используются на постсоветском пространстве. Поэтому мы считаем, что вопросы оздоровления демографической ситуации в наших странах не могут сводиться к мерам пронаталистского содержания и должны включать в себя продуманную политику с целью увеличения продолжительности здоровой жизни, направленную на все демографические и социальные группы населения, в том числе и людей старших возрастов.
10. В Российской Федерации, также как и в большинстве стран СНГ, превалирует «алармистский» подход к старению населения, акцентирующий проблемы стареющего общества и возрастающий груз бюджетных расходов по обеспечению нужд стареющего общества и игнорирующий позитивные подходы для адаптации к старению общества.
11. Вовлечение лиц пожилого возраста в различные сферы жизни общества – социальную, экономическую, политическую, культурную и прочие – носит не для всех слоёв пожилых людей постоянный характер и в недостаточной степени включает в этих целях все структуры общества, как государственные так и негосударственные. Потенциал растущего сегмента населения пожилого возраста для развития общества не полностью осознан, недостаточно изучен и остаётся в настоящее время слабо востребованным.
12. Вопросы реформирования систем социального обеспечения лиц пожилого возраста, в первую очередь вопросы пенсионной реформы, в ряде наших стран решаются медленно и непоследовательно.
13. Нашу тревогу вызывает также неготовность во многих наших странах системы здравоохранения к возрастающему числу и специфическим нуждам пациентов пожилого возраста. Свидетельством этого является, например, зачаточное состояние или полное отсутствие гериатрической службы в большинстве наших странах. Возрастные подходы при реформировании систем здравоохранения учитываются недостаточно, что препятствует осуществлению профилактических, лечебных и реабилитационных программ для населения разных возрастов.
14. Социальные услуги для лиц пожилого возраста, особенно услуги по долговременному уходу, предоставляемые нуждающимся в домашних условиях, требуют дальнейшего развития, применения новых социальных моделей, в том числе проверенных на опыте других стран, в целях сокращения очередности и более широкого внедрения стационарозамещающих технологий социального и социально-медицинского обслуживания. Усилия членов семей и других родственников, занимающихся уходом за нуждающимися лицами старших возрастов,

должны поощряться и поддерживаться государством с тем, чтобы они не полагались на ограниченные возможности неправительственных и частных программ.

15. В постсоветских государствах утвердились негативные образы старения и стареющего человека, что не только затрудняет включение людей пожилого возраста в различные формы жизни общества, но и несёт угрозу социальной дезинтеграции из-за размывания межпоколенческой солидарности. Отрицательные образы старения наносят вред и молодому поколению, лишая его перспективы индивидуального развития на протяжении всей жизни, включая её более поздние этапы. Необходимо широко пропагандировать позитивное отношение к пожилым людям как активным участникам в социальном развитии, в полной мере воспринимать пожилых людей как равноправных партнёров, открытых для сотрудничества и способных принимать участие в решении вопросов, затрагивающих их интересы.
16. Требуется привести национальный потенциал в области старения в постсоветских государствах в более полное соответствие с возрастающим числом и усложняющимся содержанием вопросов, требующих квалифицированного и подчас неотложного решения. Ключевые элементы национального потенциала, требующие особого внимания включают национальные стратегии по старению; институциональную инфраструктуру; координацию государственной политики; подготовку кадров; и, не в последнюю очередь, материальные ресурсы.
17. Сотрудничество по вопросам старения населения между странами СНГ носит спорадический характер. За годы, прошедшие после распада СССР, были разрушены профессиональные связи между правительственными экспертами, исследователями и практиками, занимающимися вопросами старения населения в странах бывшего Советского Союза. Утрачен координационный центр по вопросам старения, роль которого выполнял с момента своего основания и до распада СССР Киевский институт геронтологии.
18. Вместе с тем, мы с удовлетворением и надеждой отмечаем *положительные явления и тенденции*, наметившиеся в последние годы, в том числе:
 1. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни;
 2. Замедление процессов депопуляции;
 3. Растущая занятость пенсионеров, продолжающих трудиться после выхода на пенсию;
 4. Развитие доступа к обучению в «третьем возрасте»;
 5. Расширение и углубление деятельности неправительственных организаций;
 6. Выход на арену частного сектора – особенно в сфере услуг, что проявилось в увеличении мест в частных учреждениях стационарного социального обслуживания и количества патронажных услуг, предоставляемых частными компаниями;
 7. Возникновение государственно-частного партнерства и признание государством возможности концессионных соглашений в социальной сфере.
19. Мы полагаем, что основными целями государственной политики в области старения населения в наших странах должны стать следующие:
 1. Обеспечение двуединого подхода к улучшению качества жизни для людей пожилого возраста: расширение возможностей для их участия в жизни общества при одновременном расширении спектра и качества услуг для тех, кто в них нуждается.
 2. Осуществление принципов общества для всех возрастов, сформулированных в Мадридском плане действий.
 3. Создание условий для формирования социально интегрированного общества, основанного на межпоколенческой солидарности. Утверждение принципов справедливости и взаимности в межпоколенческих взаимоотношениях.
 4. Интеграция вопросов старения населения в стратегии национального развития.
 5. Обеспечение безопасных условий для пожилых людей. Ликвидация эйджизма. Утверждение положительного образа старения и человека старшего возраста в

- обществе. Преодоление отчуждённости и одиночества в поздние годы жизни.
Обеспечение достойной старости, включая заключительные этапы жизни человека.
6. Учёт потенциала старших поколений и интересов лиц старших возрастов при решении вопросов занятости и развития рынка труда.
 7. Способствование реализации человеком его потенциала для приобретения физического, психического и социального благополучия на протяжении всех этапов жизни, а также его полноценного участия в жизни общества в соответствии с индивидуальными потребностями, желанием и возможностями.
 8. Обеспечение на протяжении всей жизни доступа к качественному обучению и профессиональной подготовке.
 9. Облегчение участия людей пожилого возраста, особенно женщин, в принятии решений на разных уровнях, затрагивающих их интересы.
 10. Создание предпосылок для включения лиц старших возрастов во все сферы жизни общества. Ликвидация законодательных, экономических, социальных, физических и других барьеров, а также негативных стереотипов и предрассудков, препятствующих интеграции лиц старших возрастов.
 11. Проведение адекватных реформ системы социального обеспечения, в том числе пенсионных систем, основанных на принципах справедливости и обеспечения финансовой стабильности системы.
 12. Утверждение здорового образа жизни для всех возрастов и осуществление мер для обеспечения здорового и активного долголетия.
 13. Повышение качества жизни и сохранение самостоятельности в пожилом возрасте через предоставление социальных услуг для лиц старших возрастов, включая программы долговременного ухода для нуждающихся лиц пожилого возраста. Оказание эффективной поддержки семьям, предоставляющим пожилым людям семейный уход.
 14. Обеспечение социальных услуг, включая услуги по долговременному уходу, которые были бы ориентированы на потребителя и лишены бюрократических проволочек, а также финансово доступными, географически и физически достижимыми, своевременными, полными и, что особенно важно, способствовали сохранению достоинства лиц пожилого возраста.
 15. Активное привлечение некоммерческого сектора к оказанию услуг пожилым людям путём внедрения, в частности, практики финансовой поддержки некоммерческого сектора посредством организации профильных грантовых конкурсов, а также системы делегирования неправительственным организациям соответствующих функций и совместного финансирования государством и местными властями самоуправления предоставляемых социальных услуг.
20. Мы считаем, что для достижения указанных целей необходимы следующие практические меры:
1. *Разработка всеобъемлющей государственной стратегии* в области старения населения, а также включение («мэйнстриминг») вопросов старения населения в стратегические документы национального развития.
 2. *Создание и осуществление государственной политики в области старения*, которая бы не только отвечала на запросы сегодняшнего дня, но и могла бы способствовать решению проблем в будущем. Такая политика должна быть продуманной, прозрачной, легко доступной и понятной для всех.
 3. *Проведение общенационального обсуждения государственной политики в области старения населения*. Процесс создания национальной стратегии должен начинаться с предварительных общенациональных обсуждений её целей и задач с привлечением всех основных заинтересованных сторон: правительственных учреждений, законодателей, научных учреждений, неправительственных организаций, частного сектора, а также самих лиц пожилого возраста.

4. *Налаживание партнёрства* на всех уровнях и между всеми заинтересованными участниками политики и программ в области старения.
 5. *Внедрение «восходящего принципа» национальных дискуссий.* Национальные обсуждения в ходе разработки и осуществления национальной стратегии следует организовать по «восходящему принципу»: он должен начинаться на местном (муниципальном) уровне и завершаться подведением итогов обсуждения на общенациональном форуме по старению.
 6. *Применение доказательного подхода.* Одним из основных подходов при разработке, осуществлении и мониторинге государственной политики в области старения населения должен стать доказательный подход, состоящий в сборе и анализе необходимой информации — научной, политической (готовности общества и властных структур к необходимым действиям) и организационной (адекватность национального потенциала для осуществления будущих мер).
 7. *Создание национального консультативного органа* для взаимодействия экспертов в области старения населения, представляющих все заинтересованные стороны: правительство, научное сообщество, неправительственные организации и частный бизнес. Такой консультативный орган мог бы способствовать практическому осуществлению доказательного подхода при разработке и осуществлении национальной политики в области старения населения. Моделью для создания консультативного органа могла бы послужить Общественная палата, существующая в Российской Федерации.
 8. Обеспечение постоянного обмена информацией по важнейшим аспектам национальной политики в области старения населения на международном уровне. Для практического осуществления этого предложения необходимо *создать экспертное сообщество стран СНГ*, состоящее из специалистов, представляющих все заинтересованные стороны в области старения населения. Такое сообщество могло бы образовать, среди прочего, *виртуальную платформу* для обмена научной и практической информацией в области старения, включая (1) распространение результатов исследований, способных оказать влияние на разработку, осуществление и мониторинг национальной политики в области старения, а также (2) представление и критический анализ различных программ и проектов (моделей) в области старения.
21. Мы понимаем, что осуществление выдвинутых нами предложений потребует привлечения дополнительных ресурсов – как людских, так и финансовых. Мы вместе с тем осознаём, что промедление в разработке и осуществлении национальных стратегических мер для адаптации общества к последствиям старения населения и трансформации его в общество для всех возрастов ляжет тяжёлым бременем на будущие поколения наших стран.
22. Мы убеждены в необходимости продолжения начатого на этой конференции обсуждения важнейших аспектов старения населения в наших странах применительно к формированию стратегических решений. Мы обращаемся к Фонду Тимченко и его партнёрам с призывом предпринять возможные усилия для превращения Конференции в регулярное (ежегодное) событие в Российской Федерации и на международном уровне.